



3 апреля 2020 г.

КОММЕНТАРИИ

О мерах поддержки доходов населения в разных странах мира в период пандемии коронавируса

На данный момент российские власти отстраняются от решения проблемы сокращения доходов, с которой столкнулись работники компаний частного сектора экономики, пострадавших в связи с карантинными мерами. Однако во избежание социальной напряженности необходимо как можно скорее принять решение о софинансировании государством части утраченной заработной платы для сотрудников пострадавших компаний и/или о введении прямых единовременных выплат всем гражданам, пострадавшим в период пандемии.

Пандемия коронавируса уже сейчас привела к значительным потерям в секторе услуг (транспорт, туризм и гостиничный бизнес, образование, культура и спорт, досуг и развлечения, общественное питание и бытовые услуги, торговля). Так, индекс деловой активности (PMI) в российской сфере услуг в марте 2020 г. упал до отметки 37,1 пункта против 52,0 пунктов месяцем ранее, что является рекордным падением за 11 лет. Многие учреждения и организации были вынуждены приостановить или существенно ограничить свою деятельность в связи с карантинными мерами, в результате чего сотрудники этих организаций частично или полностью утратили свой заработок.

По оценкам Торгово-промышленной палаты, из-за разорения малых и микропредприятий работу могут потерять около 8,6 млн. человек по всей России. В частности, в Москве, по оценкам «Деловой России», могут потерять работу от 500 тыс. до 1 млн. человек, которые заняты в основном в сфере услуг и туристической отрасли.

Учитывая продолжительный характер карантина (самоизоляции), остро встает вопрос о необходимости поддержки наиболее уязвимых групп работников, которые фактически полностью лишились трудовых доходов. В эту группу попадают в частности самозанятые, а также наемные сотрудники компаний малого и среднего бизнеса (МСБ), которые часто не имеют официально оформленных трудовых отношений с работодателем или работают по договору гражданско-правового характера, либо имеют сдельную форму оплаты труда.

Общая ситуация с источниками средств существования населения в условиях карантина осложняется тем, что по данным недавнего опроса СК «Росгосстрах Жизнь» и банка «Открытие», две трети населения России (63,6%) не имеют накоплений, а более трети (34,6%) и раньше не хватало существующей зарплаты, чтобы дожить до следующей. Одновременно, по данным ЦБ, более половины занятого населения в России имеют действующие кредиты, а около четверти заемщиков в 2019 г. отдавали свыше 80% своих текущих доходов на их погашение.

У бизнеса отсутствуют источники для выплаты сотрудникам заработной платы за «нерабочие дни»

В России на данный момент в качестве меры противодействия пандемии действует режим «нерабочих дней» с сохранением заработной платы за счет работодателя. В регионах с высоким уровнем распространения коронавируса этот режим, судя по всему, продлится не менее 5 недель. При этом работодатели, особенно в сфере МСБ, не располагают достаточными денежными ресурсами для компенсации утраченного заработка своим работникам в ситуации, когда деятельность самих компаний приостановлена и выручка отсутствует.

В свою очередь, власти не оказывают адекватной поддержки компаниям МСБ для обеспечения выплаты заработной платы их сотрудникам в период «нерабочих дней», а также не предпринимают активных шагов, направленных на сохранение самих компаний и рабочих мест после завершения пандемии.

В качестве меры поддержки был предложен механизм предоставления кредитов на выплату заработной платы сотрудникам компаний, пострадавших от введения карантинных мер. Однако этот механизм имеет ряд существенных недостатков. Во-первых, в случае получения кредита компания должна будет его вернуть, что повышает ее долговую нагрузку. Во-вторых, беспроцентный период кредита ограничен первыми 6 месяцами, тогда как в следующие полгода ставка составит 4%. В-третьих, сумма кредита ограничена МРОТ, умноженным на число сотрудников, что явно ниже фактического или среднего размера зарплат в компании. И наконец, 150 млрд. рублей, выделенных Банком России на такие кредиты, явно недостаточно: до пандемии почти столько же – 140 млрд. руб. – составлял один только недельный объем заработных плат в сегменте МСБ.

При отсутствии средств на выплату заработной платы компании будут вынуждены экстренно увольнять работников, отправлять их в неоплачиваемые отпуска, задерживать выплату заработной платы либо существенно сокращать ее размер. Несмотря на то, что Минтруд указывает на незаконность такой практики, в текущей ситуации работники имеют мало возможностей отстаивать свои права из-за остановки или перевода в дистанционный режим работы всех сфер общественной жизни, включая трудовые инспекции и частично суды. Соответственно, значительный рост безработицы будет неизбежным.

Меры поддержки безработных не охватывают всех лиц, потерявших работу из-за карантинных ограничений

Основной мерой поддержки безработных на сегодняшний день является увеличение максимального размера пособия по безработице до уровня МРОТ (12130 рублей) по всей России. При этом в Москве, находящейся в эпицентре пандемии, компенсационная выплата в случае потери работы составит 19500 рублей, в Московской области – 15000 рублей.

Однако данные выплаты предназначены не всем гражданам, лишившимся работы. Для получения повышенных компенсаций необходимо иметь официальный статус безработного и постоянную регистрацию в Москве или области соответственно. В свою очередь, для получения статуса безработного нужно быть официально оформленным на последнем месте работы (иметь трудовую книжку, договор), отработать в текущем году не менее 60 дней, своевременно реагировать на предлагаемые Центром занятости подходящие вакансии. При этом безработным не может быть признан самозанятый или учредитель организации, студент-очник или пенсионер. Безработный также не может иметь другого заработка помимо получаемого пособия.

Кроме того, порядок оформления статуса безработного пока медленно меняется в сторону ускорения или упрощения процедуры. Например, процедура признания безработным по-

прежнему предполагает отклики на вакансии и прохождение собеседования в течение 10 дней после получения Центром занятости полного комплекта документов от человека, претендующего на статус безработного, и т.п.

Таким образом, получение материальной поддержки в виде пособия по безработице доступно далеко не всем потерявшим работу. В частности, жители других регионов, работавшие в Москве и потерявшие работу и доход, вероятно, будут вынуждены возвращаться домой из-за сложной эпидемиологической ситуации в столице и отсутствия средств к существованию. Помимо других последствий, это может вызвать дальнейшее распространение коронавируса в регионы.

Необходимо расширить комплекс мер по поддержке доходов населения

В сложившихся сложных социально-экономических условиях от государства требуются решительные и оперативные действия по поддержке доходов населения. Необходимо ввести компенсации за утраченный заработок хотя бы в размере МРОТ через Фонд социального страхования для тех людей, которые потеряли работу, но не могут сейчас получить статус безработного (например самозанятых), либо назначить прямые безусловные единовременные выплаты всем гражданам страны в период пандемии.

Также государство должно безвозвратно софинансировать не менее 50% размера заработных плат в пределах средней по региону для сотрудников тех компаний, которые не увольняют работников, но чья деятельность приостановлена в связи с карантинными мерами и «нерабочими неделями». Эти меры наряду с другими шагами по поддержке бизнеса позволят избежать социального взрыва и будут способствовать сохранению рабочих мест. Именно такие меры предпринимают сейчас другие страны мира, столкнувшиеся с пандемией коронавируса чуть раньше, чем Россия (см. таблицу).

Таблица. Примеры мер, принятых в разных странах мира с целью поддержки доходов населения в условиях карантина из-за пандемии коронавируса

Россия

- Увеличение пособия по безработице до размера МРОТ (12300 руб.)
- Увеличение минимальной выплаты по больничным листам на период самоизоляции до размера МРОТ (12300 руб.)
- Выплаты из материнского капитала в размере 5000 руб. в течение трех месяцев с 1 апреля семьям с детьми в возрасте до 3-х лет включительно
- Каникулы по потребительским и ипотечным кредитам сроком до 6 месяцев по основной части долга для заемщиков, которые имеют подтвержденное заболевание коронавирусом и падение дохода на 30% в связи с пандемией и карантинными мерами

В г. Москве дополнительно:

- Единовременная выплата пенсионерам на период самоизоляции в размере 4000 руб.
- Увеличение максимальной компенсационной выплаты безработным до 19500 руб.
- Для жителей многоквартирных домов – сокращение на три месяца платежей за ЖКХ на сумму расходов на капремонт

Германия

- В рамках программы помощи фрилансерам и малому бизнесу Soforthilfe предоставляются невозвратные гранты в размере до 9000 евро самозанятым и компаниями с количеством сотрудников не более 5, и до 15000 евро компаниям с количеством сотрудников не более 10.
- На время вынужденного простоя в рамках программы Kurzarbeit государство покрывает 60% утраченной зарплаты (67% для работников, имеющих детей). По оценкам властей, в 2020 г. участниками программы станут более 2 млн. человек, и обойдется это государству примерно в 10 млрд. евро

Франция

- Компания выплачивает работнику на период карантина 70% зарплаты, но не ниже МРОТ; государство частично компенсирует это компании (из расчета 7 евро/чел/час)

- Освобождение малообеспеченных бедных домохозяйств от арендной платы и оплаты коммунальных услуг

Италия

- Самозанятым в пострадавших районах – 500 евро в течение трех месяцев; приостановление уплаты налогов и взносов
- Работникам малых предприятий, сельхозработникам и работникам сферы развлечений – 600 евро одновременно
- Отпуск для работников с детьми до 12 лет с сохранением 50% заработной платы + 600 евро на ребенка
- Субсидирование арендной платы и коммунальных платежей; приостановка выплат по ипотечным кредитам

Дания

- Штатным сотрудникам государство выплачивает 75% зарплаты, но не более 3100 евро (23 тыс. датских крон) в месяц, а остальные 25% выплачивает компания. Для работников с неполной или временной занятостью государство выплачивает 90% зарплаты, но не более 3500 евро (26 тыс. датских крон) в месяц

Великобритания

- Государство компенсирует компаниям 80% зарплаты сотрудников, но не более 2500 фунтов в месяц
- Самозанятым государство оказывает матпомощь в размере около 70 фунтов в неделю

США

- Прямые единовременные денежные выплаты по 1200 долларов на каждого взрослого американца и по 500 долларов на ребенка до 17 лет. Всего на эти цели будет выделено 500 млрд. долларов. При негативном сценарии развития ситуации выплаты планируют повторить
- Отсрочка по налоговым выплатам на 90 дней для частных лиц в размере до 1 млн. долларов и компаний в размере до 10 млн. долларов

Гонконг

- Прямые выплаты всем взрослым гражданам в размере около 1200 долларов США (10 тыс. гонконгских долларов)
- Оплата месяца аренды жилья для малоимущих

Контакты

www.icss.ru

Россия, 119180, Москва,
ул. Большая Полянка, д.23/1

Тел.: +7 495 995-11-35

Факс: +7 495 995-11-36

E-mail: mail@icss.ac.ru

© Институт комплексных стратегических исследований. Все права защищены.